

REGERINGSRÄTTENS DOM

Mål nr
5854–5855-10

meddelad i Stockholm den 30 november 2010

SÖKANDE

1. AA

2. BB

3. CC

Ombud för 2-3: DD

KLANDRAT AVGÖRANDE

Regeringens (Miljödepartementet) beslut den 1 juli 2010, M2009/814/F/M och M2009/815/F/M, avseende överklagande i fråga om naturreservatet Skäret, Höganäs kommun, se bilaga

SAKEN

Rättsprövning

REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Regeringsrätten avvisar AAs yrkande om skadestånd och avslår hans yrkande om syn.

Regeringsrätten förklarar att regeringens beslut ska stå fast.

Dok.Id 98688

Postadress
Box 2293
103 17 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2

Telefon
08-561 676 00
E-post: regeringsratten@dom.se

Telefax
08-561 678 20

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:30

YRKANDEN M.M.

AA ansöker om rättsprövning och yrkar att regeringens beslut upphävs i den del det avser ett visst markområde på fastigheten Stubbarp 8:12. Han yrkar också inhibition, skadestånd och syn samt anför bl.a. följande. Beslutet om naturreservat strider mot en lagakraftvunnen dom genom vilken länsrätten ålagt kommunen att lämna honom ett positivt förhandsbesked. Det kränker hans rätt att bebygga fastigheten och utnyttja den i övrigt och strider också mot Europakonventionen och proportionalitetsprincipen.

CC och BB ansöker om rättsprövning och anför bl.a. följande. Egendomsberövande eller rådighetsinskränkningar får ske endast för att tillgodose angelägna allmänna intressen. Det allmänna har att visa att de intressen man hänvisar till är uppfyllda. Deras parktomt delas för att hälften ska bli betesmark. Det kan inte vara ett angeläget allmänt intresse att parktomten skövlas och det finns gott om möjligheter till friluftsliv i närheten. Gränsen kan flyttas för att minska olägenheterna. Markägarna ska kontaktas, informeras och delta i samråd i ett tidigt skede. Det har inte skett i deras fall.

SKÄLEN FÖR REGERINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Yrkandet om skadestånd kan inte prövas av Regeringsrätten och ska därför avvisas.

Regeringsrätten finner inte skäl att hålla syn på platsen.

Enligt 1 § lagen (2006:304) om rättsprövning av vissa regeringsbeslut får en enskild ansöka om rättsprövning av sådana beslut av regeringen som innefattar en prövning av den enskildes civila rättigheter eller skyldigheter i den mening som avses i artikel 6.1 i Europakonventionen. Enligt 7 § samma lag ska Regeringsrätten upphäva regeringens beslut om beslutet strider mot någon rättsregel på det sätt som sökanden har angett eller som klart framgår av

omständigheterna. Detta gäller dock inte om det är uppenbart att felet saknar betydelse för avgörandet.

Rättsprövningen innefattar, förutom ren lagtolkning, även sådana frågor som faktabedömning och bevisvärdering samt frågan om beslutet strider mot kraven på saklighet, opartiskhet och allas likhet inför lagen. Prövningen omfattar också fel i förfarandet som kan ha påverkat utgången i ärendet. Om de tillämpade rättsreglerna är så utformade att det föreligger en viss handlingsfrihet vid beslutsfattandet, omfattar rättsprövningen frågan om beslutet ryms inom handlingsfriheten (jfr prop. 1987/88 s. 23–25 och 234).

Enligt 7 kap. 4 § miljöbalken får länsstyrelsen eller kommunen förklara ett mark- eller vattenområde som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet. Av 5 § framgår att i ett beslut om att bilda naturreservat ska skälen för beslutet anges och också de inskränkningar i rätten att använda mark- och vattenområden som behövs för att uppnå syftet med reservatet. Av 6 § framgår att länsstyrelsen eller kommunen, om det behövs för att tillgodose syftet med ett naturreservat, får förplikta ägare och innehavare av särskild rätt till fastighet att tåla vissa i bestämmelsen angivna slag av intrång. Enligt 25 § ska vid prövning av frågor om skydd av områden enligt kapitlet hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på en skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Regeringens beslut avser bildandet av och skötselplan för naturreservatet Skäret i Höganäs kommun. Syftet med reservatet anges vara bl.a. att bevara och utveckla de natur- och kulturvärden som är knutna till områdets fälads- och betesmarker genom att områdets skötsel grundas på traditionell markanvändning med främst slåtter och bete. Det ska också tillgodose behovet av områden för friluftslivet genom att skapa goda förutsättningar för det rörliga friluftslivet med stigar och passager i ett attraktivt område.

Mål nr
5854–5855-10

Regeringsrätten finner att det inte är visat att regeringen vid beslutsfattandet skulle ha felbedömt fakta eller överskridit gränserna för det handlingsutrymme som föreligger i ärenden avseende naturreservat eller att det vid handläggningen har förekommit något fel som kan ha påverkat utgången i ärendet. Regeringens beslut kan inte anses strida mot någon rättsregel på det sätt som de sökande har angett. Det framgår inte heller klart av omständigheterna i målet att beslutet på annat sätt strider mot någon rättsregel. Regeringens beslut ska därför stå fast.

Vid en sådan utgång förfaller frågan om inhibition.

Sten Heckscher

Nils Dexe

Lennart Hamberg

Annika Brickman

Anita Saldén Enérus

Karin Königsson
Föredragande regeringsrätts-
sekreterare

Avd. I

Föredraget 2010-11-17