



HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
2724-23

meddelad i Stockholm den 10 oktober 2023

KLAGANDE

AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Kammarrätten i Jönköpings beslut den 25 april 2023 i ärende dnr 2023/181-54

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där.
2. Kammarrätten i Jönköping tog emot en begäran om att få ta del av en målförteckning över samtliga mål om vapentillstånd som kammarrätten haft sedan den 1 januari 2000. Begäran omfattade inte uppgifter om parterna i målen.
3. Kammarrätten avlog begäran med motiveringen att målförteckningen omfattades av den sekretess som gäller för uppgift som hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen, eftersom det inte stod klart att uppgifterna kan röjas utan fara för att skjutvapen enligt vapenlagen, ammunition eller ljuddämpare kommer till brottslig användning.
4. Vidare bedömde kammarrätten att målförteckningen var en sammanställning av personuppgifter i en sådan omfattning att den träffas av den sekretess som gäller för personuppgifter, eftersom det kan antas att uppgiften efter ett utlämnande kommer att behandlas i strid med EU:s dataskyddsförordning.

YRKANDEN M.M.

5. AA yrkar att den begärda handlingen ska lämnas ut, med personuppgifterna maskerade.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**Rättslig reglering m.m.**

6. Enligt 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) gäller sekretess för uppgift som hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen (1996:67), om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan fara för att skjutvapen enligt vapenlagen, ammunition, ljuddämpare eller vapenmagasin kommer till brottslig användning.
7. Sekretess gäller enligt 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen för personuppgift, om det kan antas att uppgiften efter ett utlämnande kommer att behandlas i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (dataskyddsförordningen), lagen (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning eller 6 § lagen (2003:460) om etikprövning av forskning som avser människor.

Högsta förvaltningsdomstolens bedömning*Sekretess för uppgift som hänför sig till vapenregister*

8. Polismyndigheten ska enligt 1 a kap. 7 § vapenlagen föra fem separata vapenregister. Sekretessen i 18 kap. 16 § första stycket offentlighets- och sekretesslagen gäller för uppgift som hänför sig till något av dessa register.
9. I förarbetena till 18 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen uttalas att samma sekretess som gäller hos Polismyndigheten för uppgifter i vapenregister bör gälla hos de myndigheter som har rätt att ta del av uppgifterna och att sekretessregeln därför bör utformas så att sekretess gäller för uppgift som

hänför sig till vapenregister. Sekretessen gäller då både hos Polismyndigheten som för registret och hos de myndigheter som har direktåtkomst till registret (prop. 2013/14:110 s. 510).

10. En förteckning över kammarrättens mål rörande vapenlagen, som hämtas från domstolens ärendehanteringssystem, innehåller vissa uppgifter som enbart har med domstolens hantering av målen att göra som t.ex. uppgift om när målet kom in till domstolen, vilken organisatorisk enhet som handlagt målet och målnummer. Att sådana uppgifter inte hänför sig till vapenregister enligt vapenlagen står klart.
11. En sådan målförteckning kan även innehålla ytterligare uppgifter om vad målen handlar om. Att en uppgift om att ett mål handlar om t.ex. återkallelse av vapentillstånd innebär visserligen att det för den som tar del av uppgiften står klart att en person förekommer i ett vapenregister, men uppgiften som sådan hänför sig enligt Högsta förvaltningsdomstolens mening inte till ett vapenregister enligt vapenlagen. Uppgifter i målförteckningen kan således inte anses hänföra sig till vapenregister enligt vapenlagen. Sekretessbestämmelsen i 18 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen hindrar alltså inte att uppgifterna lämnas ut.

Sekretess för personuppgift som kan antas komma att behandlas i strid med dataskyddsregleringen

12. Kammarrätten har bedömt att målförteckningen är en sammanställning av personuppgifter i en sådan omfattning att den träffas av 21 kap. 7 § offentlighets- och sekretesslagen. Av kammarrättens beslut kan dock inte utläsas hur domstolen kommit fram till att det är fråga om en situation där den bestämmelsen aktualiseras.

13. Kammarrätten har inte angett någon konkret omständighet som gör att det kan antas att AA kommer att behandla personuppgifterna i strid med dataskyddsförordningen eller vilka bestämmelser i dataskyddsförordningen som han skulle kunna antas bryta mot.

14. Det är inte lämpligt att Högsta förvaltningsdomstolen som första instans prövar huruvida AA kan antas komma att behandla personuppgifterna i strid med någon av bestämmelserna i dataskyddsförordningen. Målet ska därför visas åter till kammarrätten för fortsatt handläggning.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Thomas Bull och Marie Jönsson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Jenny Björstrand.