



HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS DOM

Mål nr
2553-24

meddelad i Stockholm den 9 september 2024

KLAGANDE

AA

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Riksrevisionens beslut den 26 april 2024 i ärende dnr 2024/0401

SAKEN

Rätt att ta del av allmän handling

HÖGSTA FÖRVALTNINGSDOMSTOLENS AVGÖRANDE

Högsta förvaltningsdomstolen avslår överklagandet.

BAKGRUND

1. Var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar förutsatt att uppgifterna i dem inte omfattas av sekretess. Bestämmelser om allmänna handlingars offentlighet finns i 2 kap. tryckfrihetsförordningen.
2. En handling är allmän om den förvaras hos en myndighet och är att anse som inkommen dit eller upprättad där (4 §). En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende som den hänför sig till har slutbehandlats hos myndigheten (10 § första stycket). En minnesanteckning som tillkommit endast för beredningen av ett ärende och inte tillför ärendet någon sakuppgift anses

inte som allmän handling med mindre än att den tagits om hand för arkivering (12 § första stycket). Detsamma gäller utkast till beslut (12 § andra stycket).

3. AA begärde hos Riksrevisionen att få ta del av e-postmeddelanden som skickats från riksrevisor till handläggare under perioden 18 december 2022–1 april 2023 i ett avslutat granskningsärende. Riksrevisionen noterade att det fanns ett sådant e-postmeddelande som förvarades hos myndigheten och att meddelandet innehöll handläggnings- och beredningsåtgärder samt utkast i ärendet.
4. Riksrevisionen avslog AAs begäran med följande motivering. E-postmeddelandet har skickats inom myndigheten och det har därför inte blivit allmän handling genom att det har kommit in till eller expedierats från Riksrevisionen. Eftersom meddelandet har anknytning till ett avslutat granskningsärende hör det dock till ett ärende som har slutbehandlats och kan därför anses som upprättat i tryckfrihetsförordningens mening. Innehållet i det aktuella e-postmeddelandet tillför emellertid inte ärendet sakuppgifter. Handlingarna har inte heller tagits om hand för arkivering. Handlingarna anses därför inte vara allmänna.

YRKANDEN M.M.

5. AA överklagar Riksrevisionens beslut.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

6. Det e-postmeddelande som AA begärt att få ta del av innehåller handläggnings- och beredningsåtgärder samt utkast i ärendet. Handlingarna har enligt Riksrevisionen inte tagits om hand för arkivering.

7. Enligt Högsta förvaltningsdomstolen har e-postmeddelandet inte tillfört ärendet sakuppgifter utan får anses utgöra sådana minnesanteckningar som har kommit till endast för ärendets beredning enligt 2 kap. 12 § första stycket tryckfrihetsförordningen och de dokument som bifogats e-postmeddelandet utgör utkast enligt andra stycket i samma bestämmelse. Vidare saknas det anledning att ifrågasätta uppgiften om att varken e-postmeddelandet eller utkasten har tagits om hand för arkivering. E-postmeddelandet och utkasten är därmed inte allmänna handlingar och överklagandet ska avslås.

I avgörandet har deltagit justitieråden Henrik Jermsten, Margit Knutsson, Linda Haggren och Martin Nilsson.

Föredragande har varit justitiesekreteraren Jenny Björstrand.